

Tomasz Chmiel

Wydział Nauk Społecznych

Uniwersytet Przyrodniczo-Humanistyczny w Siedlcach

Понятие и причины коррупции. Польские реалии.

Abstract: This article is devoted to the concept of corruption. The paper analyzes the very concept and notion of corruption in the Polish legal space. Separately, the main causes of corruption are introduced in the light of Polish law and modern Polish studies on this issue.

Key words: concept of corruption, notion of corruption, Polish legal space, causes of corruption, Polish law

Аннотация: Данная статья посвящена понятию коррупции. В статье анализируется само понятие и понимание коррупции в польском правовом пространстве. Отдельно представлены основные причины коррупции в свете польского законодательства и современных польских исследований по этому вопросу.

Ключевые слова: понятие коррупции, понимание коррупции, польское правовое пространство, причины коррупции, польское право.

Современный мир создает множество новых вызовов, но есть проблемы, которые сопровождали человечество с самого начала цивилизации. Коррупция в ее различных формах была известна как во времена древних империй, так и в наше время и часто связана с социальной ситуацией в стране. Её проявления можно найти как в развитых, так и в развивающихся странах, и борьба с ней часто считается приоритетной наряду с бедностью, безработицей и терроризмом, поскольку это парализует нормальное функционирование государства. Именно по этой причине коррупция давно стала предметом исследований в различных научных дисциплинах. Каждая из этих дисциплин пытается проанализировать это явление с разных точек зрения, чтобы предпринятые действия позволили бороться с ней наиболее эффективно. Каждая научная дисциплина, занимающаяся проблемой коррупции, определяет ее на основе собранных по ней исследований, что не означает, что эти определения каким-то образом противоречат друг другу. Напротив, они позволяют более

объективно понять, что такое коррупция и как с ней эффективно бороться. Можно сделать вывод, что современные определения коррупции указывают на ее основы, берущие свое начало в культурных и социальных условиях.

Термин коррупция происходит от латинского языка. Слово *corrumpere* означает *портить, развращать*. Можно сделать вывод, что хотя само слово коррупция часто используется как в научной литературе, так и в повседневной жизни, понимание смысла этого явления не является столь же очевидной задачей. В настоящее время коррупция принимает все новые формы, появляется в новых сферах и проявляется в различных формах. Строгое определение проблемы было бы весьма уместным, но оно должно быть не только конкретным и эквивалентным, но и достаточно широким, чтобы охватить как можно больше форм коррупции.

Коррупция - это вредоносное явление, которое было, есть и будет происходить в общественной жизни и, вероятно, никогда не будет устранено. Чтобы эффективно бороться с угрозой коррупции, необходимо хорошо понимать, что это за явление и какие аспекты оно включает в определение этого понятия. Коррупцию можно определить по нескольким направлениям. Для начала необходимо посмотреть, как это явление определяется лингвистикой и как описывается в словарях, лексиконах и энциклопедиях. Далее нам нужно взглянуть на коррупцию с юридической точки зрения, а именно: какие определения содержатся в правовых актах. Также следует проанализировать, какие компоненты указаны в исследованиях и работают над этой проблемой.

Поскольку словари и энциклопедии не предназначены для предоставления максимально общей информации, позволяющей сосредоточиться на выбранной теме, содержащиеся в них термины не учитывают специфику одной выбранной области науки. С другой стороны, они позволяют понять, как та или иная проблема воспринимается в обществе, указывая на важнейшие особенности того или иного явления.

Энциклопедия PWN (Государственное научное издательство) дает следующее определение: «коррупция в польском законодательстве - преступление, связанное с принятием (пассивным подкупом, т. е. продажностью) материальных или личных выгод (или их обещанием) государственными должностными лицами или их предоставлением (активное взяточничество, т. е. продажность)». «Квалифицированными (наказываемыми более строго) формами взяточничества являются: требование льгот, установление зависимости выполнения служебной деятельности от получения льгот, подкуп лица, выполняющего функцию, связанную с особой ответственностью, принятие крупномасштабной имущественной выгоды»¹.

Популярный источник, *Большой словарь польского языка*, дает гораздо более общий термин, представляя коррупцию как «получение денег или других выгод сотрудником государственного учреждения в обмен на выполнение служебной деятельности, приносящей пользу кому-либо»². Несколько иное определение предлагает Б. Дунай в *Популярном*

¹ <https://encyklopedia.pwn.pl/haslo/lapownictwo;3934869.html> (dostęp 10.10.2020)

² https://www.wsjp.pl/index.php?id_hasla=10849&ind=0&w_szukaj=korupcja (dostęp 9.11.2020)

домашнем словаре польского языка, который определяет коррупцию как «деморализацию должностных лиц государственных или социальных учреждений, проявляющуюся подкупом».³

Таким образом, на примере вышеупомянутых терминов можно констатировать, что за пределами сферы, связанной с коррупцией, это явление понимается как некий синоним взяточничества или кумовства, имеющего место в государственных учреждениях и учреждениях и связанное с их непосредственным функционированием.

В научных публикациях можно найти множество попыток объяснить коррупцию, которые напрямую связаны с направлением авторских исследований; тем не менее, они позволяют понять, как та или иная научная дисциплина видит проблему коррупции. Например, Яцек Бил поясняет: «Под коррупцией понимается деятельность, заключающаяся в предоставлении, принятии или представлении предложений и получении неправомерных выгод в обмен на конкретное поведение лиц, уполномоченных принимать административные, политические и экономические решения, как в публичном пространстве, так и в сфере частного экономического сектора».⁴

В. Вальчак описывает коррупцию в более общем смысле, утверждая, что «[её - Т.Х.] следует воспринимать ... как использование власти, влияния и профессионального положения для достижения определенных целей и личных интересов».⁵ Также стоит отметить, что этот термин очень похож на термины, представленные в словарях и энциклопедиях, что, вероятно, связано с тем, что цель исследования автора заключалась не в определении понятия коррупции, а в принятии этого явления как известного факта.

В свою очередь, К. Дзетчик, описывая это явление, отмечает место коррупции в социальной и правовой системе: «Коррупция означает получение материальной выгоды за выполнение какой-либо служебной деятельности. Следовательно, это отрицательное поведение. Это происходит тогда, когда осуществляется какая-то общественная жизненная деятельность, и люди, участвующие в коррупции, то есть принимая преимущество и предоставляя его, вступают на путь незаконной деятельности».⁶

По мнению Я. Вуйчика, понятие коррупции следует понимать как: «в самом широком смысле коррупция - это присвоение государственных ресурсов (товаров, услуг, услуг) или их использование для получения незаконной личной выгоды. Это также означает взяточничество, продажность, оплачиваемую защиту, кумовство, несправедливое посредничество и использование занимаемой должности в личных, семейных или дружеских целях».⁷

Современные исследователи не видят необходимости вводить новые аспекты или создавать новые определения понятий коррупции, потому что это явление, как мы уже говорили ранее, известно с древних времен, поэтому оно не требует нового определения. Совсем другое дело -

³ B. Dunaj, *Domowy Popularny Słownik Języka Polskiego*, wyd. Wilga, Warszawa 2003, s.209

⁴ J. Bil, *Korupcja w (prywatnym) sektorze gospodarczym*, Szczytno 2015, s 63.

⁵ W. Walczak, *Korupcja jako sieć wpływów, powiązań i zależności*, „Przegląd Bezpieczeństwa Wewnętrznego” 2018, nr 19, s. 12.

⁶ K. Dziętyk, *Zjawisko korupcji jako element życia społecznego*. „Seminaria. Poszukiwania naukowe”, Nr.3, s.111-121.

⁷ J. W. Wójcik, 7.9. Korupcja jako forma nieuczciwej konkurencji [w:] *Kryminologia. Współczesne aspekty*, Warszawa 2014.

сохраняющаяся актуальность проблемы коррупции. Хорошее знание этой проблемы исследователями, о чем свидетельствуют реальные факты, не оказывает такого большого влияния на это явление, чтобы привести к его полной ликвидации даже в самом развитом обществе. Это не означает, что эти усилия потрачены впустую, потому что уровень коррупции - это именно тот фактор, который отличает высокоразвитое общество от общества с низким уровнем развития.

Как упоминалось выше, коррупция - проблема во всем мире. Нет ни одной страны, где бы время от времени не поступали сообщения о коррупции на различных уровнях управления. Единственное различие, которое можно увидеть, - это степень вовлеченности общественности в эту вечную борьбу. Чем менее развита страна - тем выше коррупция в обществе и управлении. В менее развитых странах коррупция более очевидна, присутствует на всех уровнях и охватывает все сферы общественной жизни. В более развитых странах коррупция более скрыта, а используемые более замысловатые модели. Поэтому коррупционные скандалы в этих странах реже, но громче.

Доказательством того, что коррупция является глобальной проблемой, является то, что с ней борется Организация Объединенных Наций. *Конвенция о гражданском праве против коррупции*, разработанная в Страсбурге 4 ноября 1999 г., определяет коррупцию так: «коррупция» означает требование, предложение, предоставление или принятие, прямо или косвенно, взятки или любого другого неправомерного преимущества или обещания, искажающего правильное выполнение любого долга или поведение, требуемое от лица, получающего взятку, любое неправомерное преимущество или его обещание " ⁸

В польском законодательстве понятие коррупции было принято законодательно в положениях Закона от 9 июня 2006 г. о Центральном Антикоррупционном Бюро. В свете статьи 3а указанного Закона: "Коррупция - это обещание, предложение, предоставление, запрос, принятие любым лицом, прямо или косвенно, любой неправомерной финансовой выгоды, личной или иной, для себя или любого другого лица, или принятие предложение или обещание таких выгод в обмен на действие или бездействие при выполнении государственных функций или в ходе экономической деятельности " ⁹

Поэтому, по мнению Центрального Антикоррупционного Бюро, под термином «финансовая выгода» следует понимать множество товаров, удовлетворяющих определенные потребности, стоимость которых может быть выражена в деньгах, но может быть и нематериальной, например, получение работы или роскошный отдых в соответствии с вышеупомянутыми условиями.

При близком анализе этого определения предполагается, что как минимум две стороны должны быть вовлечены в совершение деяния коррупционного характера. Первая в просторечии известна как «донор», у которого есть определенные товары, а получатель отвечает за вопросы, представляющие интерес для донора.

Подводя итог, согласно приведенному выше словарю, научным и законодательным определениям, можно констатировать, что коррупция касается представителей

⁸ Dz. U. z 2004 r. Nr 244, poz. 2443.

⁹ (Dz. U. Nr 104, poz. 708 z późn. zm.)

государственного аппарата, должностных лиц и государственных служащих, и сфера ее проявления - это широко понимаемое государственное управление. В социально-экономическом смысле это определяется как получение материальных выгод за выполнение определенных служебных действий; поведение органов государственной власти, политиков и государственных служащих, в результате которого они незаконно и несправедливо обогащаются. Это явление имеет место, когда ведется какая-то общественная деятельность, и люди, принимающие участие в коррупционной практике, т.е. принятие и раздача блага, вступают на путь преступной деятельности. В равной степени это относится как к общественности, так и к экономической сфере. Поэтому под термином коррупция понимают незаконные поселения и решения, принимаемые в различных сферах социально-экономической жизни. В общем смысле это не юридический термин, потому что он также включает те виды поведения, которые не наказываются, и их совершение в лучшем случае нарушает принципы широко понимаемых норм социального сосуществования, например, кумовство или кумовство.

Причины коррупции во многом связаны с текущими условиями политического и правового развития государства, историей его общественной жизни, терпимостью к коррупции, принятием беззакония и традициями государственного официального аппарата. Обычно они сосредоточены в сфере деятельности или поведения, и направлены на получение несанкционированной выгоды или услуг, получение которых в общественной или экономической сфере должно быть облегчено или «организовано».

Коррупцию следует определять как любое давление или влияние, оказываемое непосредственно на должностное лицо или государственного служащего. Это также относится к членам семей людей, которые могут быть косвенными объектами давления или влияния. Чтобы оставаться безнаказанными, организованные преступные группы должны обеспечить себе доступ к информации, предоставляемой правоохранительными органами, а в сфере государственного управления - доступ к лицам, которые могут принимать благоприятные административные решения.

Стоит отметить, что коррупция не возникает сама по себе и является не только производным от плохого законодательства. Закон не будет работать, если гражданин, увидев коррупционные действия, не предпримет никаких действий. Таким образом, причины коррупции можно разделить на три основные группы, они и есть коррупционные мотивы. Это экономические, политические и социальные причины.

Коррупция возникает там, где качество жизни продолжает снижаться, национальная экономика неэффективна, а система оплаты труда не адаптирована к текущей ситуации и потребностям. Как отмечает Р. Якубовски: «Коррупция широко распространена в первую очередь там, где социальные институты слабы, государственная политика и деятельность властей создают благоприятные условия для коррупции, а контролирующие институты, такие как парламент, прокуратура, суды, гражданское общество не противодействуют коррупционным схемам или сами превратились в коррупционные структуры. Когда игнорируются принципы верховенства закона, справедливости и гуманизма, когда забывается

принцип взаимозависимости интересов и потребностей, возникают причины, которые не только напрямую способствуют коррупции, но даже подталкивают к ней ¹⁰.

Для хозяйствующих субъектов финансовая ликвидность является основным фактором и начало работ влияет на ситуацию на предприятии, но и наоборот, несвоевременное вынесение решения означает, что средства будут позже зачислены на банковский счет. Для многих компаний этот аспект может быть предпосылкой для поддержания и сохранения в отрасли. В этом случае, если сотрудник госуправления следует букве закона, то не получает материальных благ. В такой ситуации все во многом зависит от усмотрения чиновника. Сама по себе осмотрительность - вещь неплохая и предназначена для помощи в административных вопросах, но когда бизнес и администрация вступают в контакт, она становится более значимой. Естественно, что восприятие причин коррупции становится неоднозначным, то есть относительно положительным и относительно отрицательным. ¹¹.

Негативное влияние коррупции однозначно преобладает в сфере государственного управления. Должностное лицо с указанными дискреционными полномочиями может вызвать стагнацию хозяйствующих субъектов. Это может привести к накоплению проблем, что приведет к замедлению, например оплат. При получении финансового предложения или другой материальной выгоды одно решение может устранить эти проблемы или замедления, что приведет к нормальному функционированию хозяйственного субъекта, или, наоборот, усугубить их. Дискреционное право административного решения может быть получено только на основе аргументации, основанной на правовых положениях, регулирующих принципы принятия конкретного решения, а не на общих постулатах, сформулированных, например, в связи с целями данной инвестиции или сферой деятельности хозяйственного субъекта.

Здесь стоит отметить, что объектом коррупционного предложения могут быть не только чиновники, принимающие решения, но и их начальство. Руководители подразделений или отделов влияют на укомплектованность персоналом или делегирование лиц, занимающихся конкретным делом, и, таким образом, могут косвенно влиять на окончательное решение. Начальник может назначить человека, который буквально применяет положения закона и толкует его положения без выгоды для сторон, или может назначить человека, который на основании дискреционных положений приведет к конкретному решению по делу. М. Мысливец, говоря о причинах коррупции, утверждает, что «она является следствием того факта, что одной из сторон этих отношений может быть физическое, юридическое лицо или другое лицо, не обладающее правосубъектностью, но которое может приобретать определенные права или на него могут быть наложены определенные обязанности. Однако другая сторона всегда является органом государственного управления. Как уже было сказано выше, этот орган наделен административной властью. А это значит, что он, будучи одним из участников этих отношений, принимает решение об их урегулировании». ¹² Другими словами, орган государственного управления в рамках административно-правовых отношений выносит судебное решение по делу, стороной которого он является сам. Следует добавить, что согласно

¹⁰ Roman Jakubowski, *Cechy charakterystyczne korupcji i sposoby jej zapobiegania w administracji*, Katowice 2016, s.21

¹¹ Jacek Bil, *Zjawisko korupcji rozpoznawanie, zapobieganie, zwalczanie*, Warszawa 2018, s.21-22

¹² Małgorzata Myśliwiec, *O przyczynach korupcji w administracji*, Katowice 2016, s.9

концепции административной власти, он также имеет право применять прямое принуждение для выполнения принятых решений.

Библиография:

монографии и коллективные исследования:

- B. Dunaj, *Domowy Popularny Słownik Języka Polskiego*, wyd. Wilga, Warszawa 2003, s.209
- J. Bil, *Korupcja w (prywatnym) sektorze gospodarczym*, Szczytno 2015, s 63.
- W. Walczak, *Korupcja jako sieć wpływów, powiązań i zależności*, „Przegląd Bezpieczeństwa Wewnętrznego” 2018, nr 19, s. 12.
- K. Dzieczyk, *Zjawisko korupcji jako element życia społecznego*. „Seminaria. Poszukiwania naukowe”, Nr.3, s.111-121.
- J. W. Wójcik, *Korupcja jako forma nieuczciwej konkurencji* [w:] *Kryminologia. Współczesne aspekty*, Warszawa 2014.
- Z. Rau, *Przestępczość korupcyjna i problematyka jej zapobiegania*, [w:] *Przestępczość zorganizowana w Polsce i jej zwalczanie*, Kraków 2002
- Roman Jakubowski, *Cechy charakterystyczne korupcji i sposoby jej zapobiegania w administracji*, Katowice 2016, s.21
- Jacek Bil, *Zjawisko korupcji rozpoznawanie, zapobieganie, zwalczanie*, Warszawa 2018, s.21-22
- Małgorzata Myśliwiec, *O przyczynach korupcji w administracji*, Katowice 2016, s.9
- Jacek Bil, *Korupcja w (prywatnym) sektorze gospodarczym*, Szczytno 2015, s.126

Правовые акты:

Ustawa z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym

Cywilnoprawna konwencja o korupcji, sporządzona w Strasburgu dnia 4 listopada 1999 r.

Нетография:

<https://encyklopedia.pwn.pl/haslo/lapownictwo;3934869.html> (dostęp 10.10.2020)

https://www.wsjp.pl/index.php?id_hasla=10849&ind=0&w_szukaj=korupcja (dostęp 9.11.2020)

<https://www.biznes.gov.pl/pl/firma/zezwozenia-koncesje-wpisy-do-rejestru/chce-uzyskac-zezwozenie-koncesje-wpis-do-rejestru-dzialalnosci-regulowanej54/dzialalnosc-wymagajaca-koncesji-zezwozen-i-wpisow-do-rejestrow> (доступ от 17.01.2021)

<https://radiokolor.pl/wiadomosci/n/6705/przestepstwo-wyborcze-w-sochaczewie-chieal-kupic-glos-za-butelke-piwa-i-wodke> (доступ от 17.01.2021)

<https://dorzeczy.pl/historia/171075/kara-smierci-za-mieso-najglosniejszy-proces-gomulkowskiej-polski.html> (доступ от 10.03.2021)

